

UCHWAŁA Nr 494 / 10 420 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 13 listopada 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0108/16 pn. „Zachowanie i rozwój dziedzictwa kulturowego poprzez prace remontowo-konserwatorskie przy zabytkowym budynku starej plebanii w m. Kraczkowa” realizowanego przez Parafię Rzymskokatolicką p.w. Św. Mikołaja Biskupa w Kraczkowej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 322/6770/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 03 lipca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 322/6772/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 03 lipca 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 347/7417/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 października 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu, nr RPPK.04.04.00-18-0108/16, pn. „Zachowanie i rozwój dziedzictwa kulturowego poprzez prace remontowo-konserwatorskie przy zabytkowym budynku starej plebanii w m. Kraczkowa” do dnia 31 grudnia 2018 r.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romanik
Bogdan Romanik

Załącznik do uchwały nr 494 / 10 420 / 18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 13 listopada 2018 r.

UZASADNIENIE

W dniu 03 lipca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą Nr 322/6770/17 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Zachowanie i rozwój dziedzictwa kulturowego poprzez prace remontowo-konserwatorskie przy zabytkowym budynku starej plebanii w m. Kraczkowa” z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 21 sierpnia 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 1 993 080,22 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 1 850 434,28 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 1 572 869,10 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 420 211,12 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 16 sierpnia 2014 r. do 15 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 Kultura. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 20 września 2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2018 r. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż przyczyną przesunięcia terminu są zalecenia Podkarpackiego Konserwatora Zabytków w zakresie wykonania stolarki okiennej i drzwiowej. Beneficjent poinformował, iż na etapie uzgodnień konserwatorskich z Podkarpackim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków uzyskano zgodę na wymianę istniejącej stolarki okiennej na okna z kształtowników wysokoudarowego PCV oraz stolarki drzwiowej w technologii z PCV i aluminium. Stosowne zapisy w tym zakresie znalazły się w dokumentacji technicznej oraz przedmiarze robót budowlanych.

Jednak, jak wynika z informacji przekazanych przez Beneficjenta, w toku bieżących ustaleń w zakresie prowadzonych prac w obiekcie zabytkowym, Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków w dniu 13 września 2018 r. wprowadził dodatkowe zalecenia w zakresie specyfikacji materiałów, które należy zastosować w zakresie wymiany stolarki okiennej i drzwiowej. Wykonawca został zobowiązany do zastosowania drewnianej stolarki okiennej i drzwiowej (na wzór dawnej zabytkowej).

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 2 miesiące poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu*, a także wiąże się ze zmianą warunków zamówienia, pismem z dnia 09 października 2018 r., Beneficjent został zobowiązany do ponownego przeanalizowania kwestii maksymalnego skrócenia terminu realizacji projektu oraz

uzasadnienia zmiany pod kątem zgodności z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

W piśmie z dnia 18 października 2018 r., Beneficjent poinformował, iż Wykonawca zwrócił się do Zamawiającego z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia prac do 15 października 2018 r. w związku z ograniczoną liczbą producentów tego typu stolarki okiennej oraz długie terminy realizacji zlecenia. W związku z tym, według Beneficjenta niezbędne jest wydłużenie terminu do 31 grudnia 2018 r. Ponadto Beneficjent przedstawił stosowne uzasadnienie zmiany warunków zamówienia z przepisami ww. ustawy.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie konieczność dodatkowych zaleceń Podkarpackiego Konserwatora Zabytków w zakresie specyfikacji materiałów stolarki okiennej i drzwiowej, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2018 r.


WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk